

財團法人台灣民意基金會  
Taiwanese Public Opinion Foundation



2021 年 6 月全國性民意調查  
摘要報告之二

瘟疫肆虐下的台灣人政黨認同

游盈隆

台灣民意基金會董事長

2021 年 7 月 12 日

## 壹、背景

民主政治就是政黨政治，政黨政治就是責任政黨政治。八十年前，美國研究政黨的傑出學者 E.E.Schattschneider 就曾說過：「不提政黨，現代民主是無法想像的。」同樣的道理，要了解台灣民主，就必須瞭解台灣的政黨政治。而使用現代政治科學方法，對政黨認同、形象、感情的研究，正是理解政黨政治運作最好的方式。特別是，當五月武漢肺炎疫情嚴重衝擊台灣時，台灣人的政黨認同與支持傾向會發生什麼變化？

政黨認同(Party Identification)是當代選民投票行為研究的中心概念，指的是一種較長期的、穩定的心理傾向，它對個人如何理解外在政治世界，以及政治行動的選擇，影響甚巨。更明白地說，它不僅影響個人對各種公共議題的立場，也左右個人對候選人的認知、喜好和評價。當然，政黨認同並非一旦形成就不會改變，政黨認同可視為一種連續不斷的回顧性評價的結果。政黨的日常作為或具代表性的政治人物的問政表現當然也會對政黨認同有所影響。值得注意的是，台灣基本上是以兩大黨為主軸及數小黨構成的政黨體系，所以政黨認同的測量在相當程度上可以較精確地反映藍綠勢力的大小與分布。

台灣民意基金會 2021 年 6 月全國性民意調查，6 月 23 日公布大部分民調的發現，主要聚焦在「武漢肺炎五月疫情風暴下的台灣」。此外，7 月 1 日發表了「台灣人對中國共產黨的感覺」，那也是六月民調的重點項目。今天再發表「台灣人的政黨認同」，一方面是六月民調重點項目，另一方面，也是基金會長期關注的現象，目前維持三個月做一次。

## 貳、調查期間與方法

本次調查由台灣民意基金會游盈隆教授負責問卷設計、報告撰寫、研究發現的判讀、及相關公共政策與政治意涵的解析；山水民意研究公司受基金會委託，主要負責抽樣設計、電話訪談與統計分析。訪問期間是 2021 年 6 月 15-19 日，一連 5 天；以全國為範圍的二十歲以上成年人；抽樣方法是以全國住宅電話用戶為抽樣架構，以系統抽樣加尾數兩碼隨機方式抽樣；有效樣本 1072 人；抽樣誤差在 95%信心水準下約正負 2.99 個百分點。並依內政部最新人口統計資料進行地區、性別、年齡及教育程度加權，以符合母體結構。經費來源是財團法人台灣民意教育基金會，簡稱台灣民意基金會(TPOF)。

### 參、主要研究發現：台灣人的政黨認同

我們問：「目前國內有兩個主要政黨，國民黨與民進黨，請問哪一個政黨的理念和主張跟您較接近？」結果發現：8.7%非常接近民進黨，19.5%還算接近民進黨，15.5%還算接近國民黨，3.4%非常接近國民黨，48.2%中性選民(或獨立選民)，4.8%不知道、拒答。

換言之，最新民意顯示，在二十歲以上台灣人中，有二成八是綠營認同者，其中深綠 8.7%，淺綠約二成；同時，有一成九是藍營認同者，其中 3.4%深藍，約一成六淺藍；此外，有四成八中性選民。綠支持者比藍支持者多 9.3 個百分點。從另一個角度看，目前台灣藍綠勢力比率是 1:1.49，也就是說，綠支持者約藍支持者的 1.49 倍，這是最新最精確的藍綠基本盤。請參見圖 1。

圖 1：台灣人的政黨認同 (2021/6)

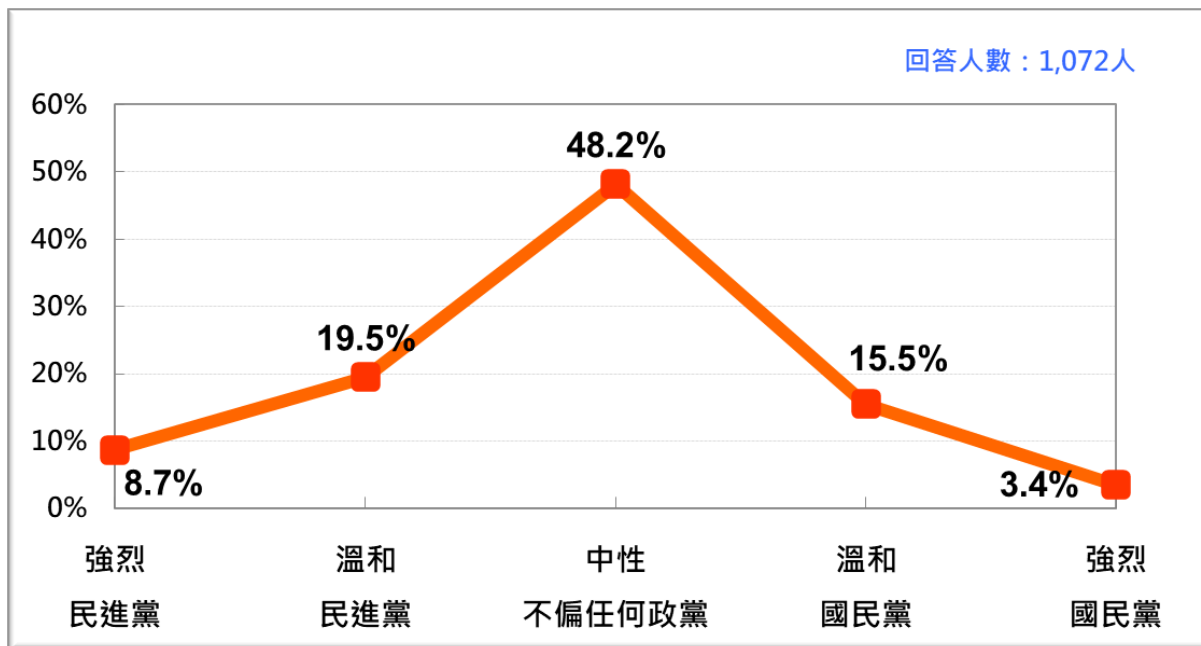


圖 2 呈現了最近兩次台灣人政黨認同全國性調查的結果，也就是 2021 年 3 月和 2021 年 6 月。從圖中可明顯看出，兩次調查結果出現極大差異，顯示過去三個月，台灣人的主要政黨認同或藍綠勢力發生巨大變化。具體地說，民進黨認同者銳減 15 個百分點，國民黨認同者數量不動如山，一樣維持在一成九；中性選民數量暴增 12 個百分點。藍綠差距從三個月前的 24.1 個百分點，急遽縮小到 9.3 個百分點，而中性選民（獨立選民）規模上升到 48.2 個百分點，宛如新造山運動一般。

這是戲劇性的台灣人政黨認同大轉變，也可以說是台灣政黨政治地基的巨變，執政的民進黨認同者三個月內流失 15 個百分點，等於將近三百萬人，比一個台中市人口還多。值得注意的是，當疫情爆發重創綠營時，藍營認同者幾乎沒有任何增減，而中性選民則飆升 12 個百分點，到達四成八，這很可能代表一個重大「選民解組」（Partisan de-alignment）的前兆，非常值得注意。

圖 2：台灣人的政黨認同：前後兩次比較（2021/3 VS. 2021/6）

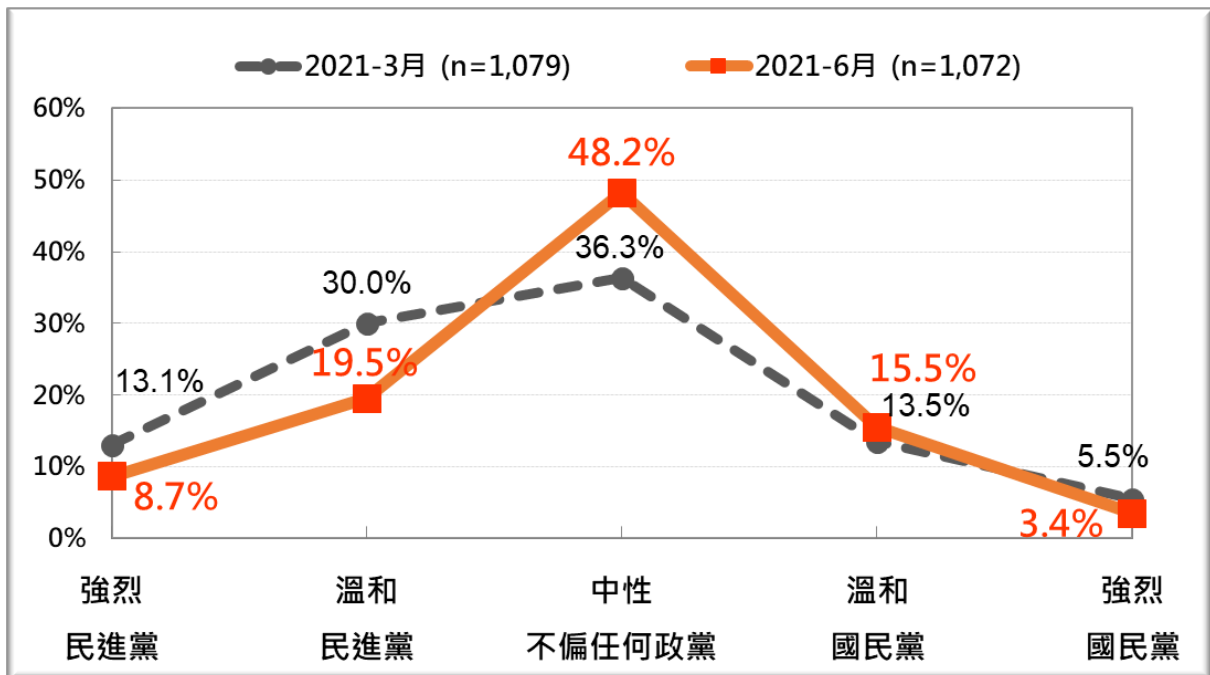


圖 3 呈現的是台灣人政黨認同的七分制，這是典型「李克特七分制量表」（Likert Seven-Point Scale）的運用。與五分制量表不同的是，在五分制基礎上，我們針對中性選民（獨立選民）進一步區分出三類：偏綠的中性選民、不偏不倚的中性選民、偏藍的中性選民。根據這項分類，我們有以下發現：在二十歲以上台灣人中，8.7%強烈的民進黨人，19.5%溫和的民進黨人，6%偏綠的中性選民，34.7%堅定的中性選民，7.5%偏藍的中性選民，15.5%溫和的國民黨人，3.4%強烈的國民黨人。這項政治態度光譜更精確地呈現台灣成年人的整體政黨傾向。

圖 3：台灣人的政黨認同：七分類（2021/6）

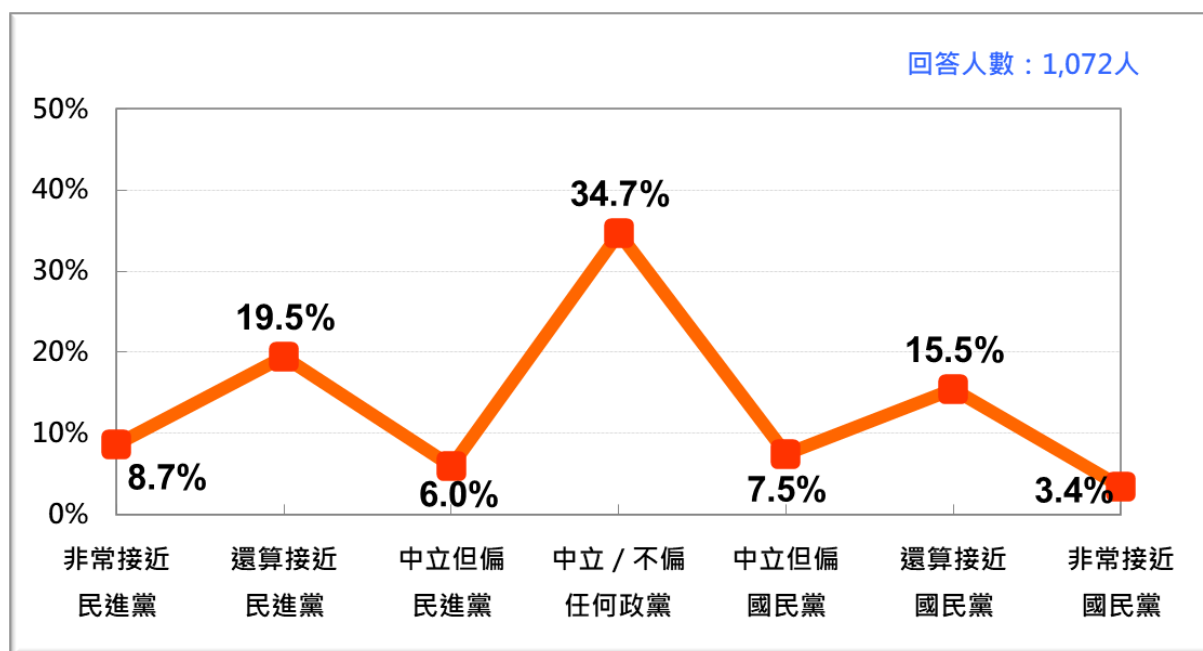
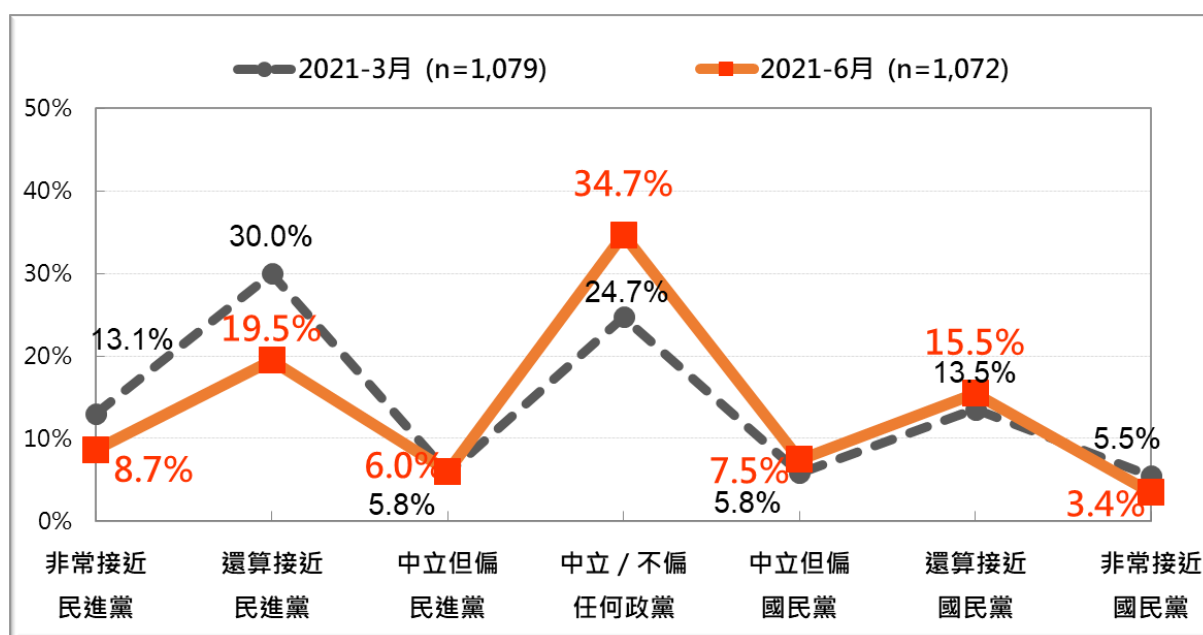


圖 4 呈現的是台灣人政黨認同最近兩次七分類的比較，可以清楚地看出，偏綠或偏藍中性選民的比例並沒有激烈的上下震盪。在過去三個月，台灣人政黨認同傾向的大轉變，主要表現在民進黨認同者大量出走 15 個百分點，已如上述；另外則是，中性選民（獨立選民）大量增加 12 個百分點。這個改變已在根本上重新塑造過去兩年半來政黨的社會基礎。

圖 4：台灣人的政黨認同：七分類的最近兩次比較（2021/3—2021/6）



究竟是什麼原因造成這種罕見的政黨認同短期內巨變？從短期來看，單一最重要因素無疑是五月疫情大爆發所引起對執政黨的強烈不滿，這可能涉及五個面向：第一，疫情爆發造成空前大量確診者和死亡人數本身就是一個重要因素；第二，疫情爆發後，政府隨即發佈三級警戒，對人民日常生活造成全面性的影響，尤其是健康與經濟層面的嚴重衝擊；政府緊急措施或許無可厚非，滋生民怨則是必然；第三，疫情緊急，疫苗嚴重短缺，造成人民普遍不安的心理；第四，蔡英文政府的疫苗政策，力主國產疫苗只需完成「擴大二期」人體實驗解盲成功後，就會給予「緊急授權使用」（EUA），受到知識界嚴重質疑，社會反對聲浪日趨強烈；第五，日益增多的民眾質疑蔡政府整體疫苗採購資訊不透明，且疑慮日深。

台灣民意基金會六月全國性民調的相關發現也提供了佐證，多數國人不支持政府給予僅完成擴大二期人體實驗解盲成功的國產疫苗 EUA，多數國人不同意蔡政府在武漢肺炎大流行時才全力發展國產疫苗的政策。更明顯的是，今年三月的調查顯示，有高達六成八國人對國產疫苗有信心，但最新六月民調卻顯示國人對國產疫苗有信心者只有四成七，三個月內對國產疫苗有信心者銳減 21 個百分點，同時，沒有信心者劇增 20 個百分點。由此可見，民進黨政黨認同度原本長期維持在舒適的高原期，為什麼在疫情爆發後銳減 15 個百分點，形成一種幾近九十度「墜崖式垂直崩落」？一言以蔽之，人民的常識和理性是不容挑戰的，尤其在生死關頭。

1957 年諾貝爾文學獎得主 Albert Camus(卡繆)在「瘟疫」(*The Plague*，法語：*La Peste*)一書中說：「對付瘟疫，唯一方法是正派」，當政者應引以為戒。

其他足以重創執政黨的中短期因素，由近到遠，還有五月中兩次無預警全國大停電、五月初民進黨黑道黨公職風波喧騰至少一個禮拜、原本八月要舉行的四項公投議題，從萊豬到核電，多數議題都對民進黨嚴重不利。整體來看，從去年八月底蔡英文總統宣佈開放美國萊豬進口以後，社會開始逐漸地累積對蔡政府的不滿，一直到今年五月疫情大爆發，全面引爆社會的不滿與不安。在這樣的背景下，造成民進黨認同者大量出走，就不難理解了。

圖 5 呈現了自 2016 年 5 月到 2021 年 6 月台灣人政黨認同的長期趨勢。可分三點加以說明：

首先，民進黨方面，2021 年 6 月，在二十歲以上的台灣人中，有 28.2% 認同民進黨，這是自 2018 年 12 月以後認同者最少的時候；也就是說，這個數字創下過去兩年半來的最低紀錄。我們若看更仔細一點，從 2020 年 6 月到 2021 年 6 月，一共五次全國性調查，前四次民進黨認同者規模都在四成三上下，到了 2021 年 6 月，民進黨認同者規模突然出現「墜崖式垂直崩落」，這種現象是極端爆裂的、不尋常的、更是前所未見的。不過，根據圖 5，過去五年中，民進黨政黨認同度曾在 2018 年 11 月創下 23.5% 的最低紀錄，目前還不到最低點，未來會如何演變，充滿不確定性。但可以肯定的

是，民進黨經此重創，可能需很長的時間才能慢慢恢復，尤其當疫情未解除時。

第二，國民黨方面，2021年6月，在二十歲以上的台灣人中，18.9%認同國民黨，這是自2016年5月以後迄今最低紀錄。仔細檢視國民黨認同者過去五年來的規模，在40次台灣民意基金會全國性民調中，國民黨認同者規模有7次低於20%，其中4次是在2016年八月以前，1次是2017年2月，最後兩次是2021年3月和6月。當國民黨認同者不到二成，而且已連續兩次出現這樣的現象，政黨認同是否有萎縮後定型的危機？值得略做解析。

綜觀2016年5月迄今，國民黨政黨認同的變化大致有三階段：第一階段，從2016年5月到2018年8月，總體呈現的是2014年太陽花學運所激起的2016年總統大選民意海嘯後寥落的景象，這段期間國民黨政黨認同度最高25.2%，最低16.6%；第二階段，從2018年9月到2019年12月，這是韓國瑜趁蔡政府大失民心，藉2018九合一地方選舉強勢崛起，驅動強大韓流贏得高雄市長選舉，進而揮軍總統大選的期間；這段期間，國民黨政黨認同度最高38.8%，最低28.9%，頗有回到馬英九八年執政時期的模樣；第三階段，從2020年1月到現在，是2020總統與國會大選慘敗後，以及武漢肺炎疫情全球大流行期間，這段期間國民黨政黨認同度最高22.9%，最低18.9%，清楚顯示又回到第一階段的模樣。

一個有趣且重要的問題是：當蔡英文所領導的民進黨政府正重蹈前一任期大失民心的覆轍時，中國國民黨將在何時？如何？由誰來領導複製第二階段的榮景？或者，中國國民黨將持續消沈下去，再也回不來了？

第三，中性選民方面，2021年6月，在二十歲以上的台灣人中，有48.2%自認是中性選民，創下2018年7月以來的新高紀錄，也寫下自2016年5月以來的第二高紀錄。從另一個角度看，自2016年5月民進黨重返執政到現在五年多，只有兩次中性選民總數多於兩個主要政黨認同者加總，一次是2018年7月，另一次就是現在2021年6月。這個現象意指主要政黨失敗，政黨政治失靈，兩大黨失去代表和整合民意的功能，絕大多數人民對兩大黨強烈失望和不滿。這也意味著當前由兩大黨數小黨所組成的台灣政黨體系可能面臨新一波重組的壓力。

在這方面，有一個重要的跡象值得關注，那就是，台灣民眾黨在疫情最嚴重期間的異軍突起。這個由台北市長柯文哲兼黨主席的小黨，在過去一個內，政黨支持度如旱地拔蔥，上升7.1個百分點。此外，根據2020年12月台灣民意基金會的調查，民眾黨在當時擁有全國14.2%支持者中，26.9%自認是民進黨認同者，35.5%自認是國民黨認同者，37.2%自認是中性選民；如今，在全國15.6%支持者中，只有6.4%自認是民進黨認同者，31.4%自認是國民黨認同者，61.4%自認是中性選民。這是民眾黨一個微妙且重要的質變，顯示民眾黨從過去由橫跨藍綠及中性選民的鬆散政黨，現在開始感覺有自我，高達六成一的支持者自覺和兩大黨有明顯區隔，這有點像是「少年轉大人」

的過程。此外，上述的發現，再一次證實民眾黨支持者中有三成一是國民黨認同者，這表示民眾黨和國民黨的社會基礎有某種程度的重疊，同時，民眾黨和民進黨的「重疊支持者」（Overlapping Supporters）關係已經非常淡薄。

六月台灣民眾黨的躍起，究竟是情境刺激下的一時現象，或一種穩定成長的現象？時間很快會證明這一切。



圖 5：台灣人政黨認同長期趨勢（2016/5~2021/6）

