



2016 年五月全國性民意調查摘要報告

總統聲望、統獨傾向與與新兩岸關係：

現階段台灣人民的基本政治態度

主講人：游盈隆 教授
台灣民意基金會董事長

時間：2016/5/27

地點：台大醫院國際會議中心 203 室
台北市徐州路 2 號

壹、背景

公元 2016 年 5 月 20 日是台灣政治史上一個重要的日子，這一天，贏得 2016 年總統大選的民進黨籍新總統蔡英文正式宣誓就職，同時，執政八年的中國國民黨籍馬英九總統卸任下台，正式開啟台灣第三次政黨輪替執政。

這一天，新總統蔡英文發表了就職演說，其中有關台海兩岸關係的部分更引起海峽兩岸和國際社會的高度關注。蔡英文在約 600 字的有關兩岸關係的演說中，完全沒提到中共當局十分在意的「兩岸同屬一中的九二共識」，這雖在台灣社會內部引起共鳴，但卻引起中共當局不滿並公開表示，兩岸正式溝通聯繫機制可能面臨中斷，兩岸交流和人員往返可能面臨大規模縮減。一時間，兩岸關係又是山雨欲來風滿樓，兩岸關係倒退似乎成為短期內必然的態勢。

相對於前總統馬英九言必稱「九二共識」，新總統蔡英文卻隻字不提「九二共識」，意味著台灣政治發展已進入後馬英九時代，或「後九二共識」時期。而「後九二共識」時期的兩岸關係的特質為何？將往何處去？無疑是當前兩岸當局和人民，以及國際社會，最關切的課題。

貳、中心問題

針對蔡英文新政府剛上任，我們規劃執行了這次「總統聲望、統獨傾向和新兩岸關係：現階段台灣人民的基本政治態度」全國性民意調查。這次調查有六個觀察重點：1) 蔡英文新總統的聲望；2) 馬英九前總統八年執政表現的評價；3) 兩岸關係；4) 統獨傾向；5) 民族認同；6) 政黨認同。換言之，我們這次除聚焦在兩岸關係外，更側重形塑兩岸關係的四個重要變數：總統聲望、統獨傾向、民族認同、與政黨認同，希望透過這樣的調查研究，來了解台灣人民對兩岸關係的基本態度，更精確的掌握台灣民意的動向。

具體地講，我們關切以下幾個問題：新總統蔡英文的民間聲望有多高？台灣人民對執政八年的馬英九前總統最後的評價是什麼？當前台灣人民的統獨傾向為何？當前台灣人民的民族認同狀態為何？當前台灣人民的政黨認同狀態為何？台灣人民對蔡英文總統的兩岸政策支不支持？台灣人民對「兩岸同屬一中」的接受程度如何？台灣人民對「九二共識」的看法是什麼？台灣人民樂不樂見兩岸關係嚴重倒退？如果兩岸關係嚴重倒退，台灣人民如何歸因？是怪蔡英文，還是怪中共當局？

參、調查期間與方法

本次調查由台灣民意基金會負責問卷設計，並委託山水民意研究公司負責抽樣設計、電話訪談與統計分析。訪問期間是 2016 年 5 月 23-24 兩天；以全國為範圍的二十歲以上成年人；抽樣方法是以全國住宅電話用戶為抽樣架構，以系統抽樣加尾數兩碼隨機方式抽樣；有效樣本 1089 人；抽樣誤差在 95%信心水準下約正負 2.97 個百分點。並依內政部最新人口統計資料進行地區、性別、年齡及教育程度加權，以符合母體結構。

肆、主要研究發現

一、關於蔡英文新總統的聲望

類似 1930 年代以來，美國蓋洛普民意測驗慣常用來測量總統聲望的問法，我們是這麼問的：「到目前為止，您贊同或不贊同新總統蔡英文處理國家大事的方式，包括重要人事安排與政策？」結果顯示：21%非常贊同，48.9%還算贊同，7.1%不太贊同，1.7%一點也不贊同，21.3 不知道。換言之，有高達七成的台灣人民對新總統的表現給予肯定，同時，不到一成（8.8%）的人對新總統的表現持著不以為然的態度。

為更深入瞭解台灣人民對新總統的好惡，我們運用「感情溫度計」(Feeling Thermometer)的測量方法去測量台灣人民對蔡英文新總統的感覺。結果顯示，66.4%對蔡總統表達了好感，但有 23.2%沒有感覺，6.1%表達了反感。如果以平均數來看，台灣人民對新總統的感情是 69.08 度，這是一個相當舒適宜人的溫度。

二、關於馬英九前總統的評價

馬英九兩任總統任期屆滿，台灣人民如何評價這一位前總統？我們是這樣問的：「馬英九總統執政八年，從整體表現看，您覺得他有沒有做好總統份內該做的事情（稱職適任）？結果顯示：35.4%的人說有，但有過半數的（52.5%）說沒有，12%不知道。相較於過去民意支持度九趴時期，現在有三成五的台灣人民說馬英九是一位稱職適任的總統，對一個卸任總統似乎帶來雪中送炭般的溫情，但超過半數的國人認為馬英九並非一個適任稱職的總統，這樣的「蓋棺論定」對這位仍保有台灣總統大選得票數與得票率最高的當事人又是何其沈重？從人民眼中看，正是「何昔日之芳草兮，今直為此蕭艾也？」

同樣的，我們也以「感情溫度計」的方法測試了台灣人民對這位聲望長期低

迷的前總統的感覺。結果顯示，41%表達了反感，31.2%對這位前總統沒感覺，23.7%表達了好感。從平均數來看，台灣人民對這位前總統的感覺很冷，只有 41.64 度（類似華氏）。如果再對比剛上任的蔡英文所獲人民的擁戴，兩者差距之大，令人油然而生「熟令致之？」的感嘆。

三、關於今日台灣人民的統獨傾向

在台灣，統獨問題就像是美國的種族問題一樣，隱而不顯，但每天都隨著政治、社會、經濟生活的脈動出現在各式各樣的場合。美國的種族問題伴隨著美國獨立建國迄今依然頑強的存在，依然是美國政治過程的顯著議題，只是展現的方式隨著時代的進步而有不同。台灣的統獨問題也有類似的狀況，會隨著政治、社會、經濟發展而逐漸進化，從來沒有消失過，仍然是今天兩岸關係發展過程中最具爆炸性的議題。時至今日，台灣人民的統獨傾向已經走到哪裡？非常值得關切。

我們是這麼問的：「國內對於台灣前途問題有很多爭論，有人認為「兩岸統一」比較好，也有人認為「台灣獨立」比較好，請問您的意見是怎樣？是「台灣獨立」或是「兩岸統一」？結果顯示：51.2%認為台灣獨立比較好，14.9%認為兩岸統一比較好，24.6%認為維持現狀比較好，9.3%不知道。這就是今日台灣人民的統獨傾向，過半數的人支持台灣獨立，一成五的人支持兩岸統一，四分之一的人主張若干年後的未來仍然要繼續維持現狀。這個發現再一次打破了「台灣人民絕大多數希望永遠維持現狀」的假象與神話。事實上，和過去二十年歷次研究結果相比，2016 年五月的調查顯示，偏向未來台灣要獨立的比例首度跨越全體公民數的一半，這是台灣獨立支持者的顯著擴增，對於未來台灣的政經發展，具有非常深遠的意義。

四、關於民族認同

「台灣人與中國人的認同之爭，是當前台灣政治上最根本的問題。它未來如何演變，將重大地決定台灣的命運。台灣人與中國人的認同之爭，一方面是理念之爭，另一方面則時一場超級的政治角力。結果究竟何種認同將脫穎而出，壓倒另一種認同？由於變數很多，目前尚難斷言。」這是我在二十年前出版的「民意與台灣政治變遷」專書中的一段話，用來看今天台灣的認同政治，還是非常切題的，只是今天台灣人民的民族認同和二十年前相比恐怕已經有了巨大的轉變吧！

關於民族認同，我們是這麼問的：「在台灣，有人自認為自己是中國人，也有人自認為是台灣人，請問您認為自己是台灣人還是中國人，或是您有其他的想

法？」結果顯示，80.8%自認為是台灣人，8.1%自認為是中國人，7.6%既是台灣人也是中國人，3.5%不知道。

五、關於政黨認同

政黨認同是任何民主政治體系與過程的重要變數，一國之內，所有大小政黨認同力量的分布與總和，其實才是真正的所謂「政黨基本盤」。台灣自從 1987 解嚴以來，經歷了二十年左右政治自由化與民主化的歷程，政黨政治逐漸成形，到今天，基本上已經走向民進黨與國民黨兩黨輪替執政的兩黨政治時期。惟，今日之台灣政黨認同力量的分布究竟為何？非常值得深入探究和瞭解。

使用標準的政黨認同測量方式，我們是這樣問的：「目前國內有兩個主要的政黨，國民黨與民進黨，請問哪一個政黨的理念和主張和您比較接近？」結果顯示：15.9%是強烈的民進黨人（深綠），33.4%是溫和的民進黨人（淺綠），31.5%是中性選民，13.5%是溫和的國民黨人（淺藍），3.1%是強烈的國民黨人（深藍），2.6%不知道。由此可知，過去台灣長期由國民黨一黨獨大，解嚴後台灣多數民眾也一直是國民黨的認同者、追隨者，但到了二十一世紀的此時此刻，國民黨一黨獨大已經成了過去式，取而代之的是民進黨，而且擁有近五成的認同者，這是前所未見的，這可以說是台灣政黨認同的大革命、大轉變，具有強烈的歷史意義。而這樣的政黨認同力量的巨大翻轉，對台灣政治過程、政治地表景觀的改變之大，將遠超出人們的想像。簡單的說，這正是蔡英文新政府要厲行改革的強大民意後盾。

六、關於兩岸關係的根本問題：一中原則與九二共識

兩岸關係是本次調查研究的重中之重，我們用了六道題來測量。

首先，關於蔡英文就職演說所宣示的兩岸事務處理原則，我們是這樣問的：「兩岸關係方面，不像馬英九，蔡英文不再談「九二共識」，她只說：「新政府會依據中華民國憲法、兩岸人民關係條例及相關法律，處理兩岸事務。」請問您贊不贊成她這樣的作法？」結果顯示，24.6%非常贊成，42.7%還算贊成，13.9%不太贊成，5.2%一點也不贊成，13.7%不知道。換言之，高達六成七的台灣人民贊成新總統蔡英文的兩岸政策，只有不到兩成的人表示不贊成。這清楚看出，蔡英文的兩岸政策，即使不提、不碰所謂的「九二共識」，仍獲得台灣民意強力的支持。

第二，關於「兩岸同屬一中」這個所謂「九二共識」的核心意涵，台灣人民

是怎麼看的？至關重要。我們是這樣問的：「中國國家主席習近平說：「台灣與大陸同屬一個中國」，請問您贊不贊成這樣的主張？」結果顯示：3.4%非常贊成，12.7%還算贊成，35.6%不太贊成，42.9%一點也不贊成，5.5%不知道。換言之，有高達 78.5%的台灣人民不贊成「兩岸同屬一中」的主張，而且有高達四成三的人強烈反對。同時，贊成的人只有一成六。這是一個非常驚人的發現，根據這個研究發現，中共當局的核心利益主張竟和今日的台灣民意完全背道而馳。未來將如何面對這個難題？是兩岸政府，尤其是中共當局，必須勇於面對、冷靜理智去處理的。

第三，關於「九二共識」的問題，馬英九八年任期，兩岸唱和「九二共識」，可說是喊的震天價響，但今日台灣人民是怎麼看待所謂的「九二共識」呢？我們是這麼問的：「有人說：「沒有九二共識，台灣就完了」，請問您同不同意這樣的說法？」結果顯示：3.4%非常同意，8.9%還算同意，39%不太同意，39.2%一點也不同意，9.5%不知道。換言之，在今日的台灣，有將近八成的人不信邪，不認為所謂的「九二共識」的存在與否有那麼重要；只有一成二的人認為沒有九二共識，台灣就完了。這其實是台灣內部一項重要的共識，人們已普遍認為所謂的「九二共識」其實無足輕重。這個重要的發現，值得所有關心兩岸關係的人士重視並深入思考。

第四，新總統蔡英文不講、不碰所謂的「九二共識」，中共當局大失所望，但台灣人民怎麼看這件事？我們問了這樣的問題：「蔡英文在總統就職演說中，不正面回應中共一再強調的「九二共識」，您覺得她是否做了一件對的事情？」結果顯示：69.7%的台灣人民認為蔡英文做了一件對的事情，15.7%的人不以為然，14.5%不知道。這個發現顯示，蔡總統在面對國共促銷「九二共識」極大壓力下仍然展現令人激賞的抗壓性，凸顯了國家領導人應有的特質，贏得七成國人的高度肯定。

第五，台灣人民是否樂見兩岸關係倒退？這也是一個重要的觀察點。我們是這樣問的：「在蔡英文就職演說後，中共當局表達了不滿，並表示兩岸關係可能嚴重倒退(包括中斷兩岸現有的溝通聯繫機制，以及相關交流與人員往返等等)。請問，您樂不樂見這樣的情況發生？」結果顯示：2.3%非常樂見，6.8%還算樂見，49.4%不太樂見，30.5%非常不樂見，11%不知道。由此可知，有八成的台灣人民是不樂見兩岸關係嚴重倒退的，只有不到一成的人樂見這種情況出現。這代表兩岸交流互動的現狀在台灣受到人們普遍的歡迎，同時，對於未來的兩岸關係，絕大多數台灣人民期盼兩岸可以正常的交流互動。

第六，如果蔡英文 520 就職演說後，兩岸協商大門因此關閉，兩岸關係受傷害，誰該負責？針對這可能的狀況，我們是這麼問的：「如果中共當局因蔡英文

總統就職演說沒有正面回應「九二共識」的主張，而關閉兩岸協商大門，傷害了兩岸關係，您覺得這應該怪誰？是蔡英文還是中共當局？」結果顯示：15.5%認為應該怪蔡英文，52.4%認為應該怪中共當局，10.6%認為雙方都有責任，21.5%不知道。由此可見，後 520 的兩岸關係若單純因蔡英文不談「九二共識」而走向倒退，走向僵局，走向衝突，過半數的台灣人民會將責任歸咎於中共當局，而只有少部分的人會歸將此歸咎於蔡英文。